

# 鹤岗市工农区产业振兴行动计划

(2022—2026年)

为深入贯彻落实省、市、区委第十三次党代会精神，按照《黑龙江省产业振兴行动计划（2022-2026）》《鹤岗市产业振兴行动计划（2022-2026）》安排部署，全力推进我区全面振兴全方位振兴，现结合我区实际，制定《鹤岗市工农区产业振兴行动计划》（2022-2026年）。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，全面落实省、市、区委第十三次党代会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，统筹发展和安全，坚持质量第一、以质取胜，坚持“无中生有”“有中生新”，鼓足干劲、奋勇争先、跳起摸高，找准突破口、加快补短板、打好组合拳，着力打造经济发展新引擎，着力发展战略性新兴产业，着力赋能升级传统优势产业，着力推动服务业结构优化，实现结构、规模、速度、效益有机统一，现代产业体系加快构建，以高质量、高效益增强综合实力和竞争力，推动全面振兴全方位振兴。

## **（二）基本原则**

坚持把规划引领、市场导向作为根本遵循。发挥政府宏观调控作用，全面实施市场准入负面清单制度，优化新型要素供给，毫不动摇支持市场主体快速成长、健康发展，使政府“有形的手”与市场“无形的手”握紧合力，为各类企业打造竞相发展舞台。

坚持把“无中生有”“有中生新”作为主攻方向。聚焦技术创新和产业变革趋势，抢抓新机遇，着眼前沿产业、未来产业，敢闯敢试敢于谋划，向新经济业态要发展，向战略性新兴产业要发展，推动传统产业特色化、差异化发展。

坚持把自主创新、招商引资作为增量来源。系统梳理产业链供应链瓶颈制约，创造一流环境，精心、精准、精细开展招商引资，加强产业强链补链延链，为产业发展持续注入源头活水。

坚持把转变作风、优化环境作为重要保障。完善落实重点工作“四个体系”建设，学习先进服务理念、服务思路、服务举措和服务细节，深化“放管服”改革，推动政务服务由粗放式向精细化转变，大幅提高效率，打造工农服务“快节奏”。

## **（三）发展目标**

按照我省“4567”现代产业体系和我市“4337”现代产业体系，到2026年，产业技术创新能力明显增强，产业基础高级化、产业链现代化水平显著提升。着力打造数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计等4大经济发展新引擎，实现“换道超车”跨越发展；加快推进农副产品深加工、轻工传统优势产业向中高端迈进，实现提质增效；着力推动服务业结构优化，加快推进信息

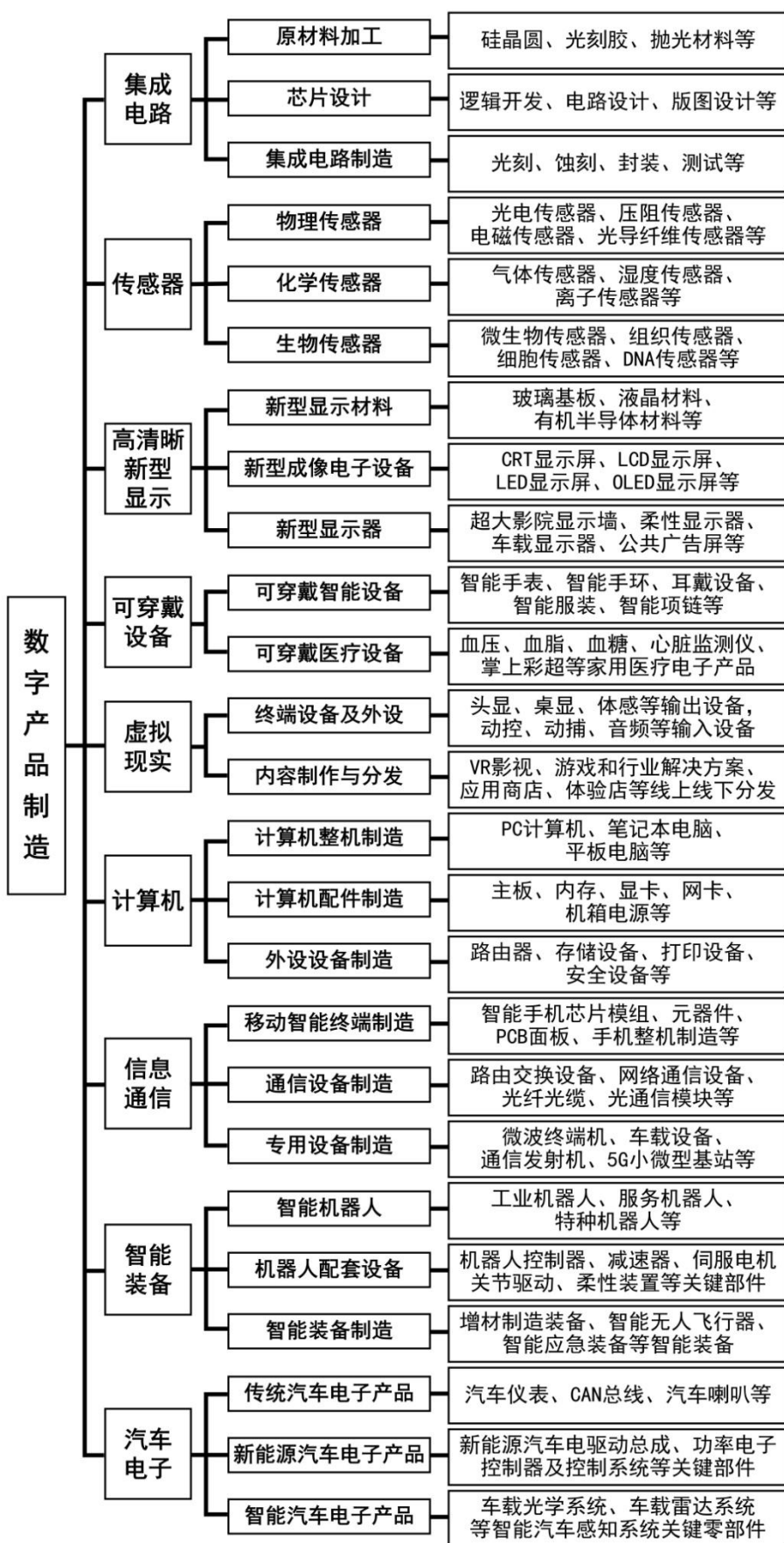
服务、现代金融、现代物流、服务型制造等生产性服务业向专业化价值链高端延伸，旅游康养、养老托育、文化娱乐等生活性服务业向高品质和多样化转变。力争到 2026 年，全区地区生产总值迈上 40 亿元新台阶，三次产业结构实现优化升级，形成质量引领、多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展新格局。

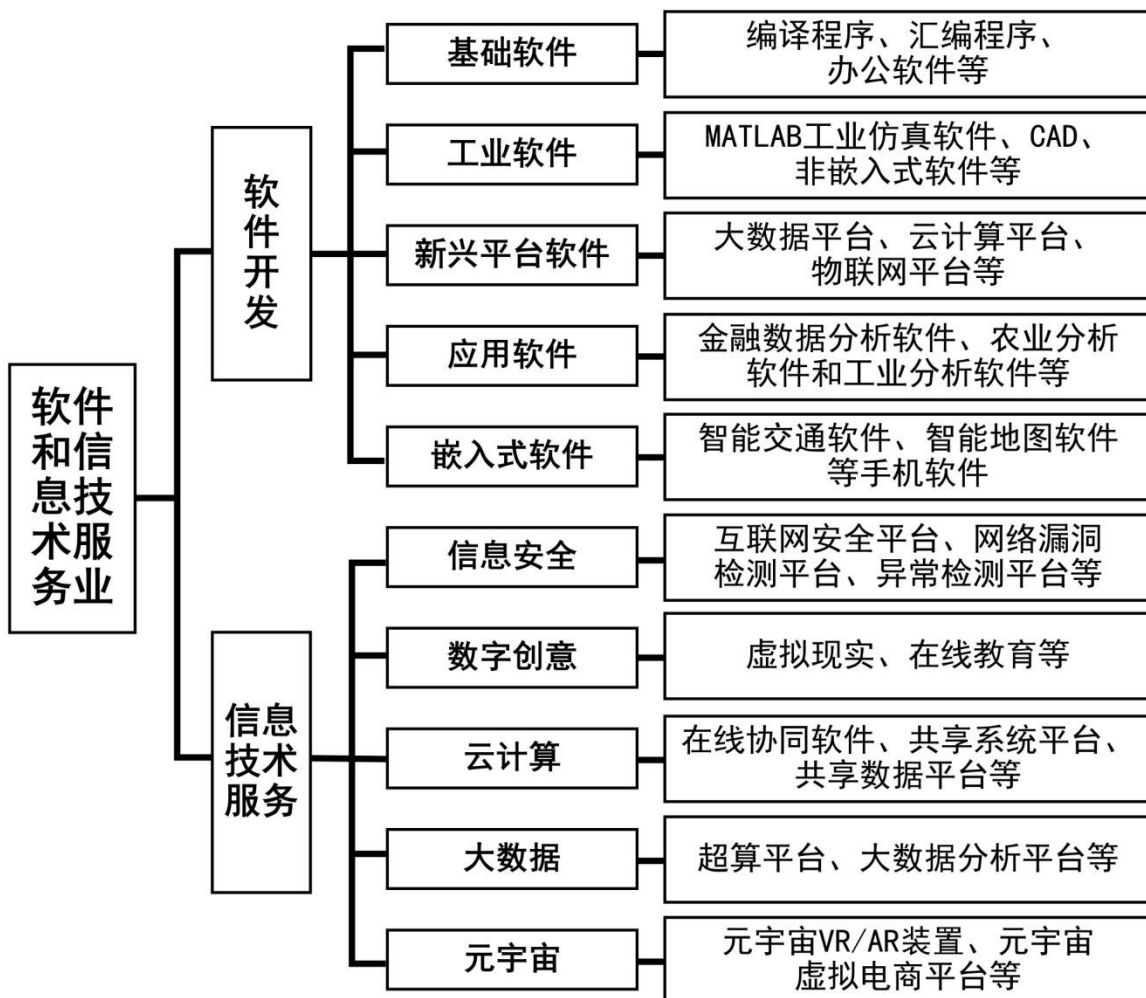
## 二、抓好四大经济，实现“换道超车”

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，敢于“无中生有”“有中生新”，加快促进数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计产业发展。

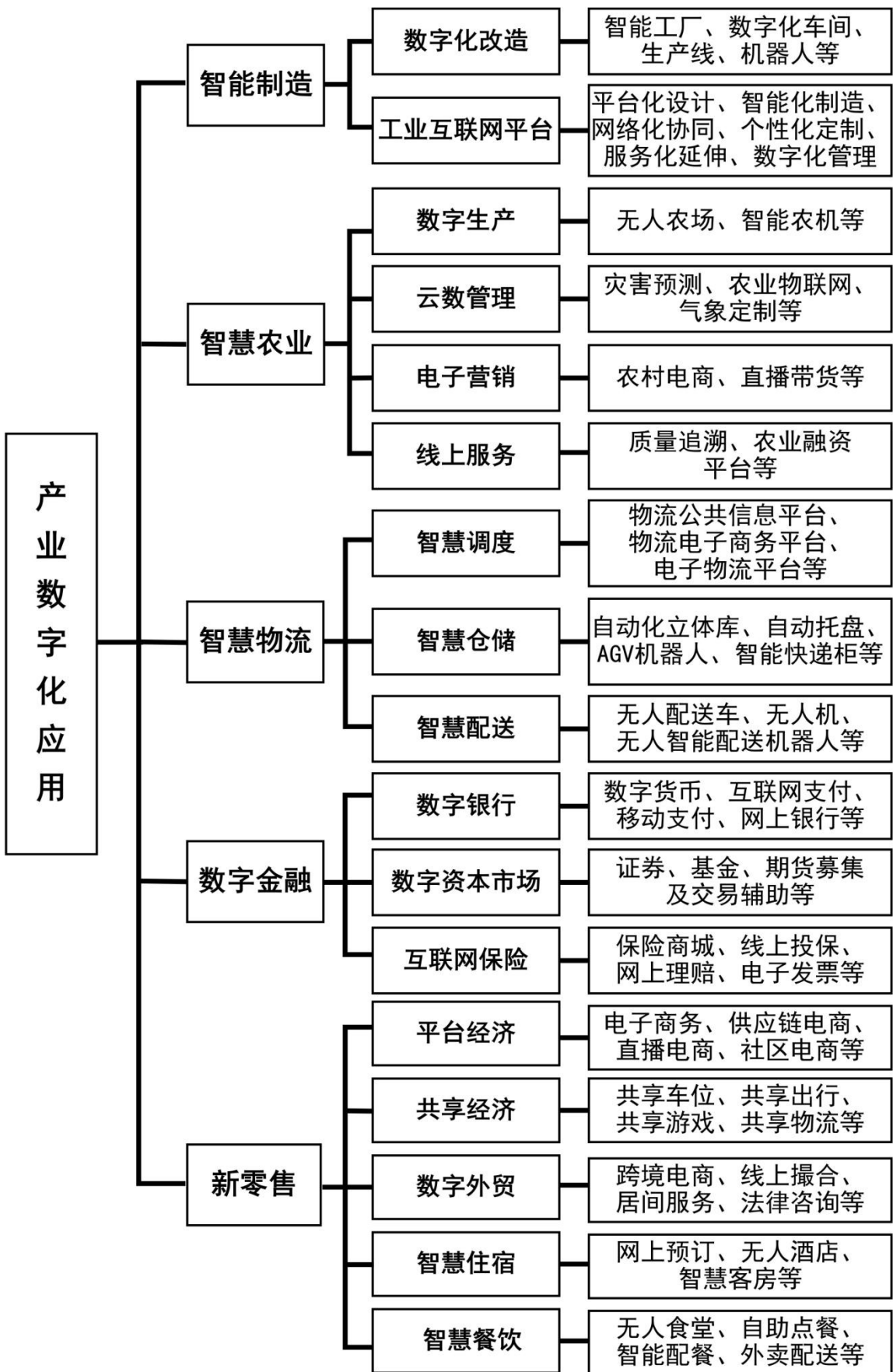
**（一）在抓好数字经济方面。**坚持把做大做强做优数字经济作为我区全面振兴的突破口，把握数字经济发展趋势与规律，全面深化数字化改革，以人工智能、大数据、工业互联网等新一代数字技术创新应用为主引擎，以数字产品制造、软件和信息技术服务等前沿新兴数字产业化培育壮大为主动力。

到 2025 年，全区数字经济发展整体水平得到提升，数字经济核心产业占比规模快速壮大，数字经济产业总规模稳步增长。全区大数据等产业快速发展，电子信息制造业产业规模不断扩大，互联网广泛应用，工业、农业、服务业数字化、智能化蓬勃发展，数字技术与产业发展深度融合，信息技术深化应用取得全面突破，推动产业转型升级，制造业数字化、网络化、智能化发展取得明显进展。



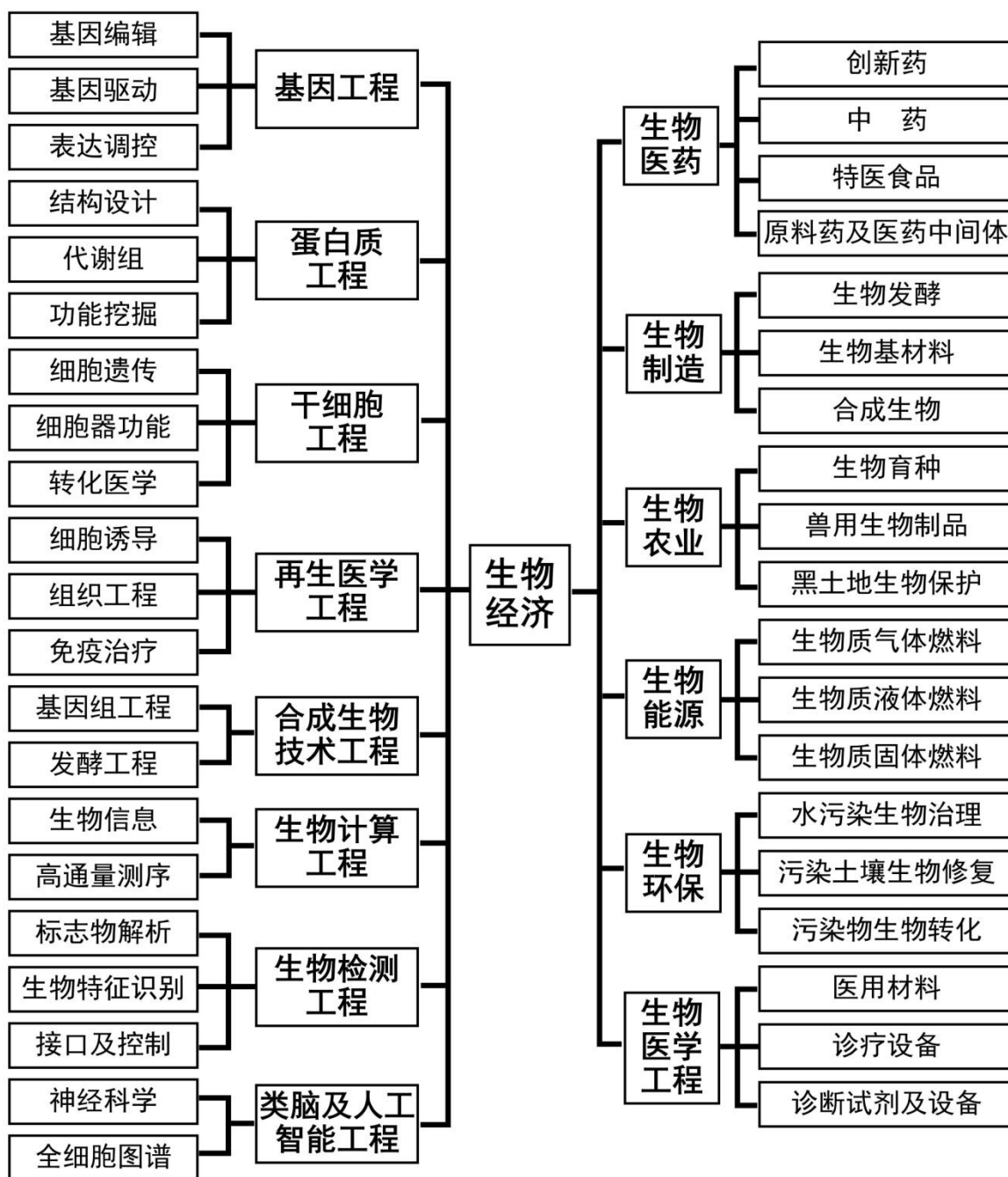


加快企业数字化赋能改造，推动智能化制造升级。围绕食品、医药主导产业，推进信息技术与生产工艺、制造过程深度融合，加快制造过程数字化改造，推动关键工序智能化升级，鼓励企业开展智能化制造、网络化协同、数字化管理、安全化生产等新模式新业态示范应用，利用“数字化车间”建设等手段，做到产业链、价值链向高端延伸，带动其他产业数字化转型。



**（二）在抓好生物经济方面。**紧抓黑龙江省关于支持生物经济发展的若干政策机遇，立足我区的资源优势 and 地域优势，充分发挥生物产业在实践科学发展中对经济社会发展的突破性带动作用，正确处理好资源、环境保护与加快产业发展的关系，促进人与自然和谐的可持续发展；坚持以资源为基础、市场为导向、科技为支撑、企业为依托、效益为中心、制度为保障，发挥优势，突出重点，调整结构，合理布局，鼓励创新，坚持走“特色化、规范化、集约化、产业化”的发展道路，延伸生物产业链。

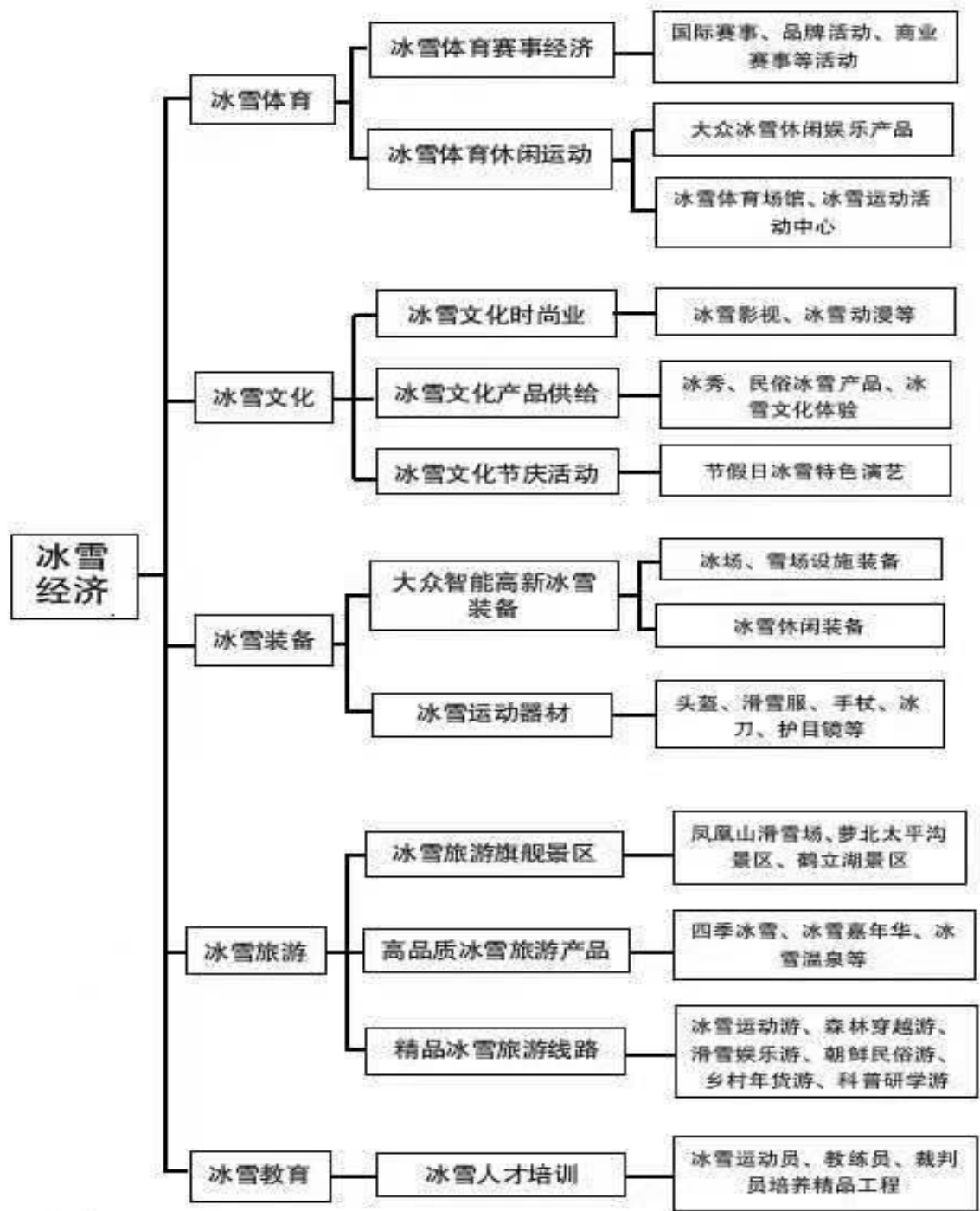
科技先导，创新先行。以原始创新和集成创新为重点，引进消化吸收再创新，形成以企业为主体、市场为导向、产品和技术为核心、产学研结合的创新体系。充分发挥市场对产业发展的引导作用，超前谋划，坚持有所为有所不为，选准生物产业突破口和关键环节，突出抓好产业关联度高、带动性强、有可能成为新的经济增长点的产业和产品，努力在生物制造等重点领域实现产业化、规模化发展的突破性进展。到 2025 年，力争我区生物经济产业年产值达到 2500 万元。



(三) 在抓好冰雪经济方面。围绕国家实施“健康中国”战略，发挥全民健身对发展冰雪产业的拉动作用，加强冰雪运动的专业性指导和培训，支持企业和个人成立运动俱乐部、培训学校等冰雪体育社会组织。全面践行“冰天雪地也是金山银山”发展理念，进一步完善冰雪经济体系，大力推动冰雪体育、冰雪文化、

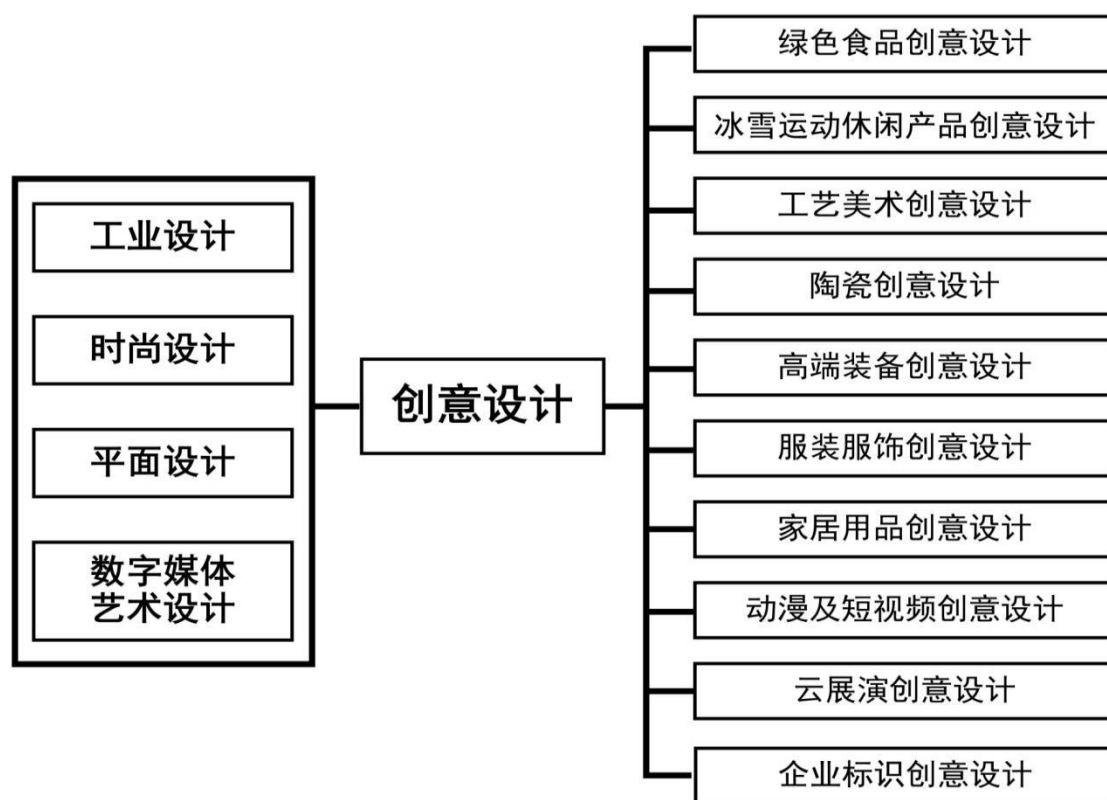


冰雪旅游快速发展。



**(四) 在抓好创意设计方面。**充分运用绿色、低碳、协同、系统、生态等设计理念和手段，落实市级创意设计产业发展专项规划和配套支持政策，围绕创意设计产业规律及产业要素，以改

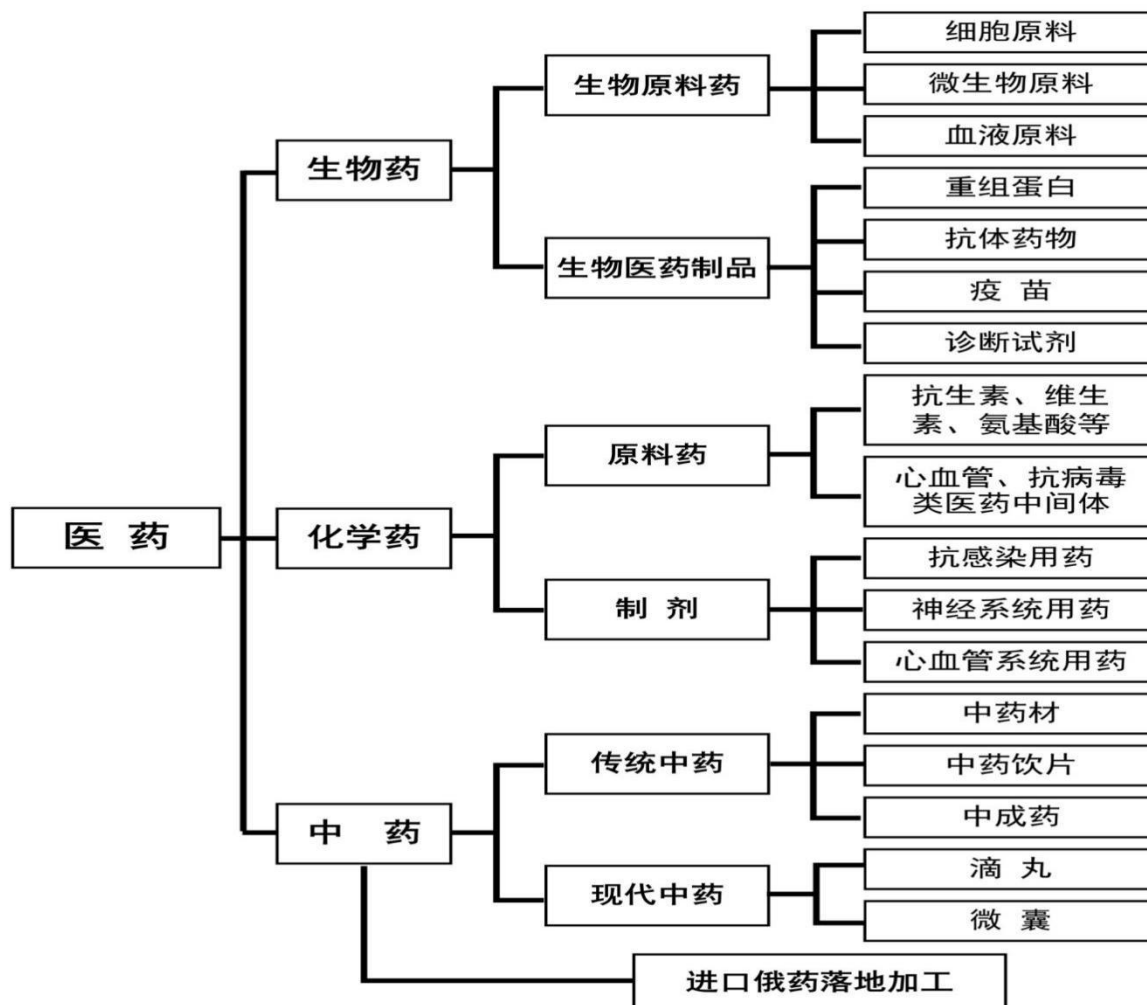
革创新和科技进步为动力，深化供给侧结构性改革，促进资源合理配置，增强创新动力、优化发展环境，以“设计产业化”做强创意设计产业，以“产业设计化”引领产业转型升级，推进产业融合发展，着力构建经济发展新格局。坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，以企业为主体、以市场为导向、以创新融合为主线，强化产业要素集聚，完善产业服务体系，补齐产业短板，打造产业特色品牌，营造创新创业氛围，推进创意设计产业健康快速发展。到 2025 年，我区创意设计能力不断提升，创意设计产业加快发展，成为新的经济增长点。力争到 2026 年，培育更多高素质专业人才和领军企业，打造在全市具有影响力的品牌。



### 三、抓好新兴产业，促进经济发展

(一) 在新能源产业方面。充分利用全市农业和粮食加工废弃物资源，加快推进生物质发电项目建设，大力支持区属人和生物质发电企业发展。

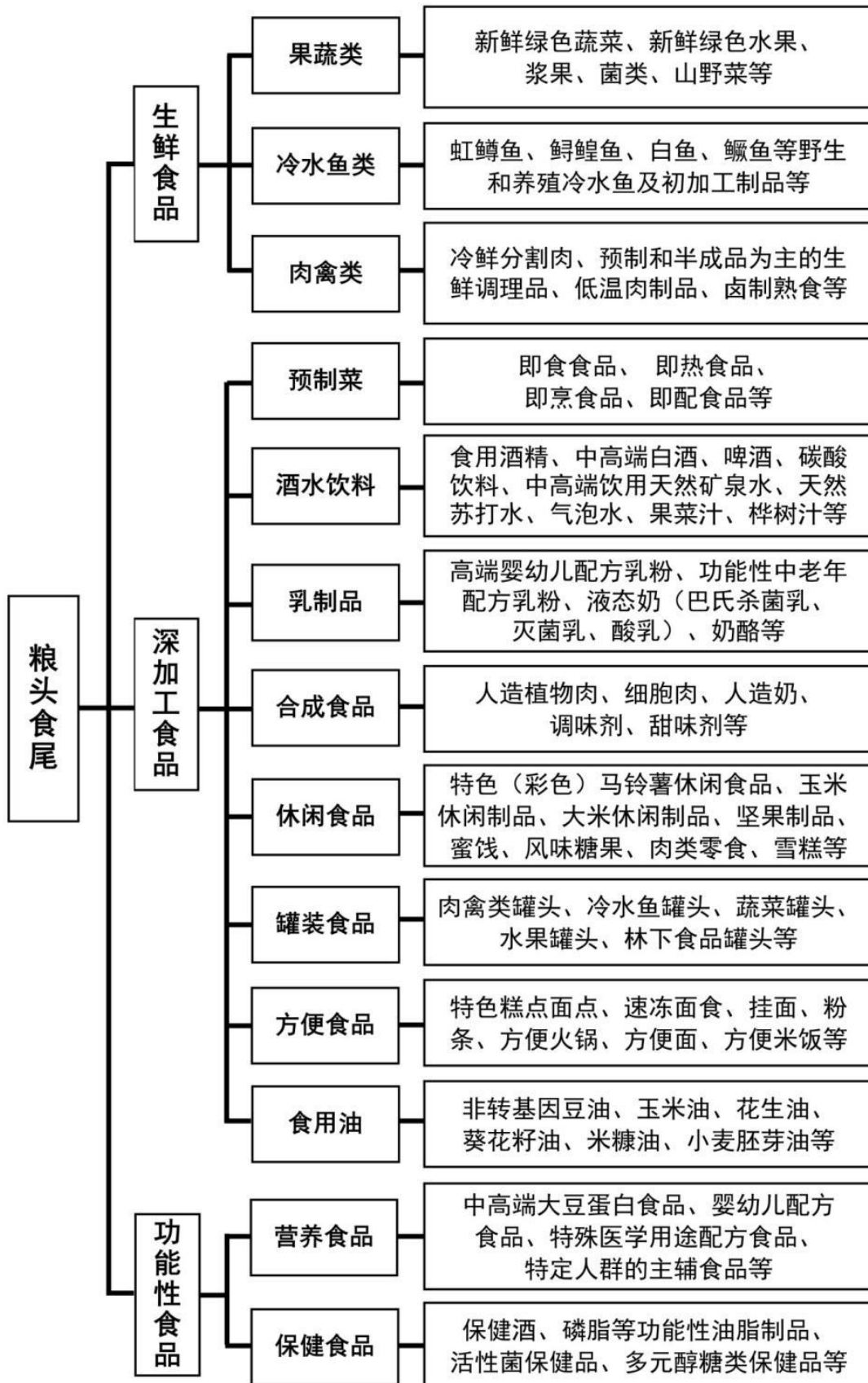
(二) 在医药科技产业方面。积极帮助推进三精制药新产品扩建项目，通过新增制粒烘干总混车间、压片工序和片剂自动瓶包生产线，大幅度提升片剂、胶囊剂产能，助力企业增产增效。大力支持国药双兰星快速发展，鼓励企业加大资金投入，尽快突破技术壁垒，不断提高产品竞争力，进一步拓展和稳固市场。到2025年，力争全区医药产业年产值达到2500万元。

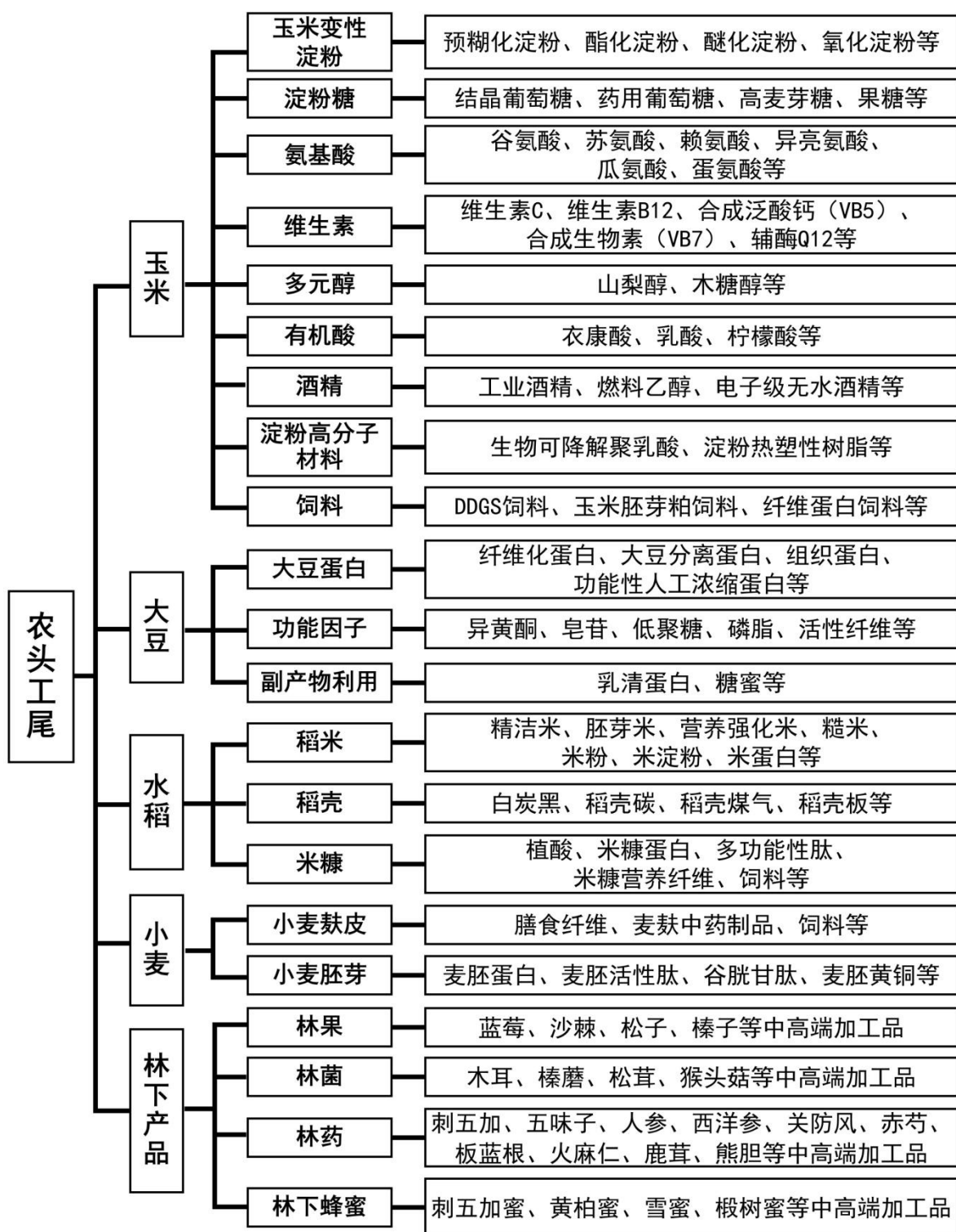


#### 四、升级传统产业，实现提质增效

**（一）在农副产品深加工产业方面。**顺应当今社会健康绿色的饮食理念，充分利用黑土地的资源优势，引导海宇米业、鹤成米业、食口袋粮油等企业加快推进精深加工技术转化，鼓励粮油加工向酿造、调味品、健康食品等领域延伸，促进初级加工、精深加工和高值化综合利用协调发展。同时引导粮油加工产业针对高消费和大众消费群体，研发不同品种，进一步满足多层次的粮油品质需求，为城乡居民提供质量可靠、品种多样的粮油产品，增加广大人民群众获得感和满意度。大力发展肉类精深加工及畜禽副产品综合加工，实施产品差异化生产和品牌化经营策略，积极发展具有鹤岗特色的“双鹤肉联肠”、“老传统香肠”、“金宏清真牛肉”等知名品牌。加快肉制品产业结构调整步伐，深化供给侧结构性改革，改善肉制品供给体系，加快向集约、绿色、健康、循环发展的现代产业模式转型升级。提高肉制品加工全流程智能制造水平，加强肉制品加工副产品综合利用。顺应消费快速节奏和主食工业化发展趋势，发展多品种个性化、营养化、高品质的预制食品、休闲食品、方便食品。加快促进预制菜产业高质量发展，大力培育、研发米家乐米汉堡系列、预制米饭、预制菜等特色食品，以及面食、米饭、菜、粥、火锅等自热食品。提升现有方便食品企业的生产规模和产品档次，不断提升新产品研发能力，开发营养、时令、方便、功能性强的即饮即食产品。加快物理、生物新技术、新工艺应用，研究开发冷冻调理食品、冷冻点心和营养型冷冻产品等新产品。引导龙江酒业不断优化白酒、饮料产业布局，持续推动企业技术升级、产品升级、品牌升级、产业升级，全方位提升产业核心竞争力。支持企业与其他地市合作、并购，实现

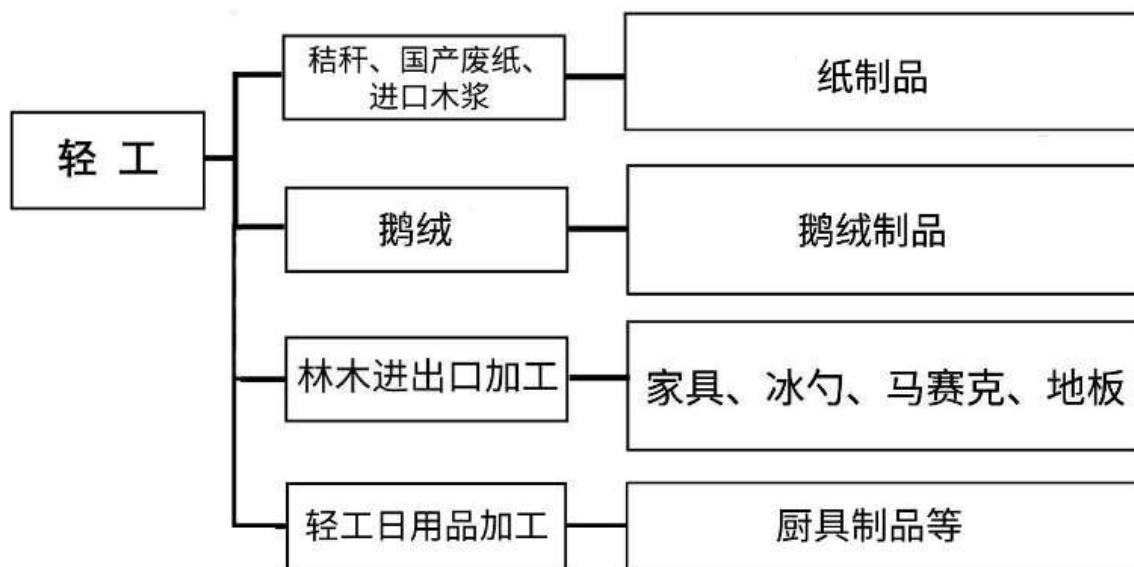
优势互补，扩大产业规模，加强品牌梯度培育，打造一批知名品牌企业。支持企业注重科技创新，建立企业标准体系，不断提升产品品质，深入挖掘地域文化，讲好品牌故事，促进酒旅文化融合。到 2025 年，力争全区农产品加工产业年产值达到 1.5 亿元。





**(二) 在轻工产业方面。** 依托区属规上工业企业金山纸业，加快推进改扩建项目建设进度，充分利用废纸、秸秆、进口纸浆作

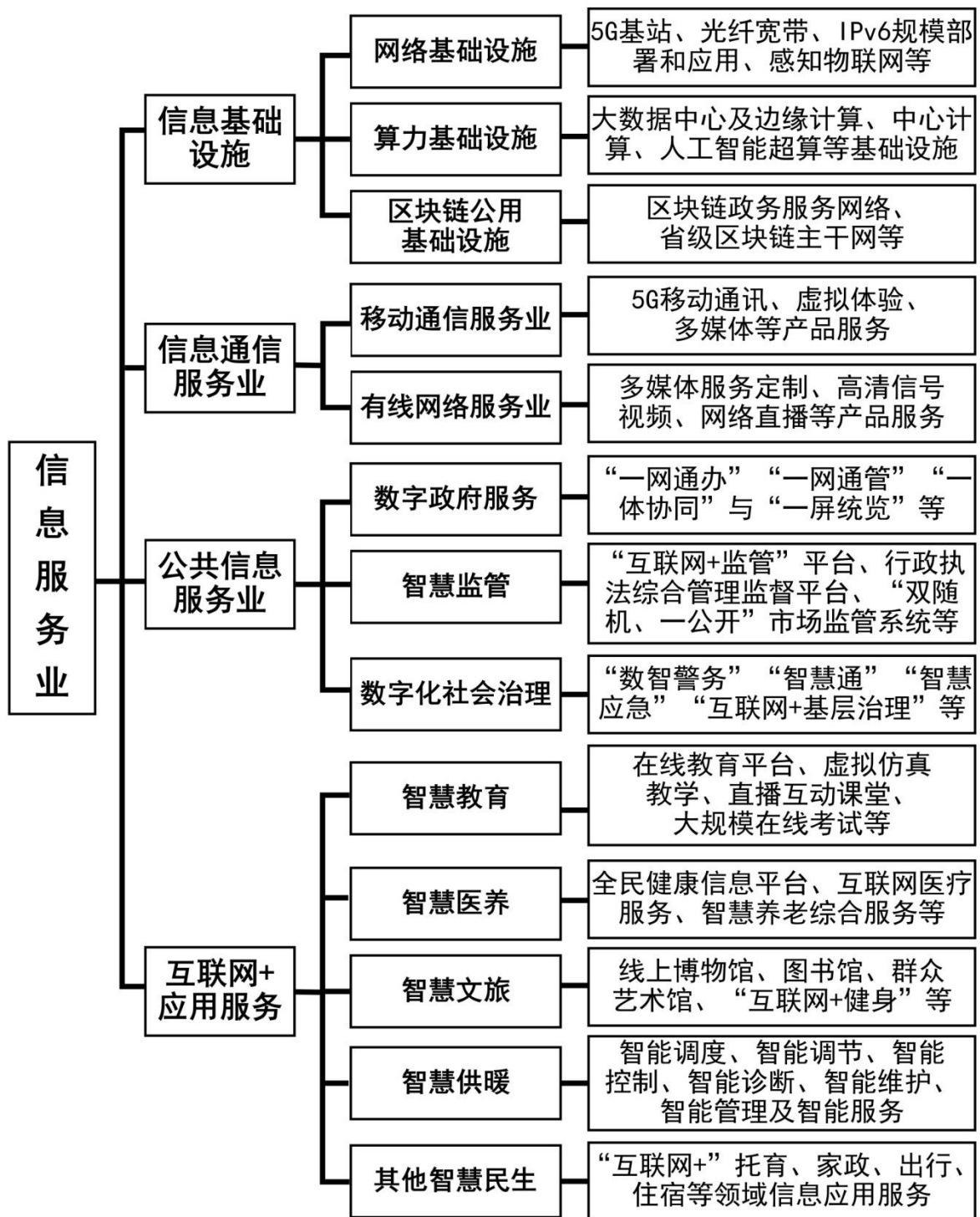
为主要原料，经过磨浆、筛选等工艺，生产高强瓦楞纸和无碳复写纸，通过研发新品等方式畅通销售渠道，助力企业发展。到 2025 年，力争轻工产业年产值达到 2500 万元。2026 年，轻工产业实力进一步提升。



## 五、着力推动服务业结构优化，实现扩量升级

**（一）深化新一代信息技术创新应用，推动现代信息服务业提速发展。** 聚焦数字技术创新、信息产品服务、生产生活转型，以各类场景化应用为导向，实时、准确、可信满足科研、消费、生产、社会治理等各领域不同信息产品需求，构建信息服务产业体系。加快发展“互联网+”生活信息服务业。培育智能教育、智慧医养、智慧文旅等智能生活服务新模式，推进教育专网、通用化教育云等建设应用。

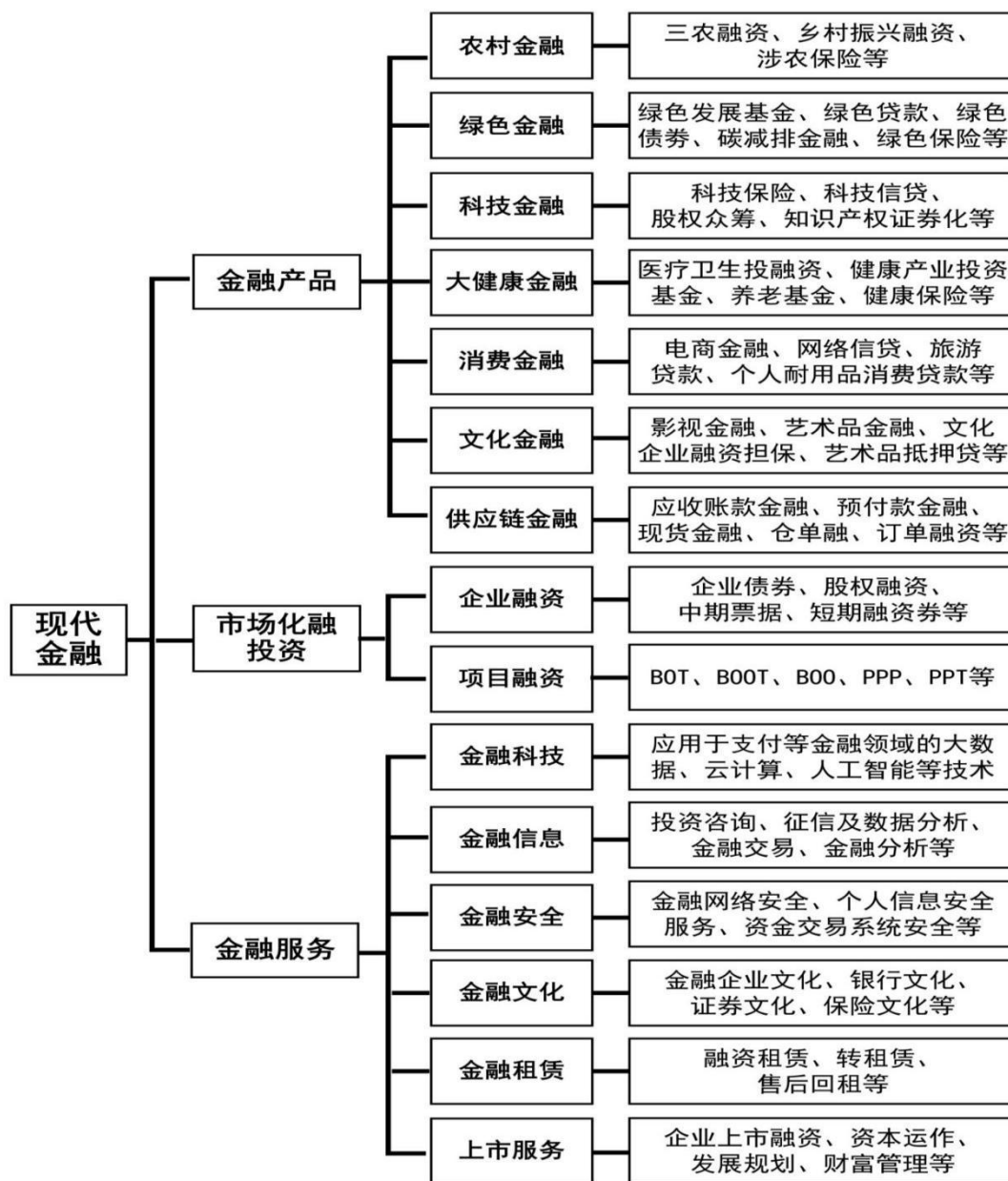




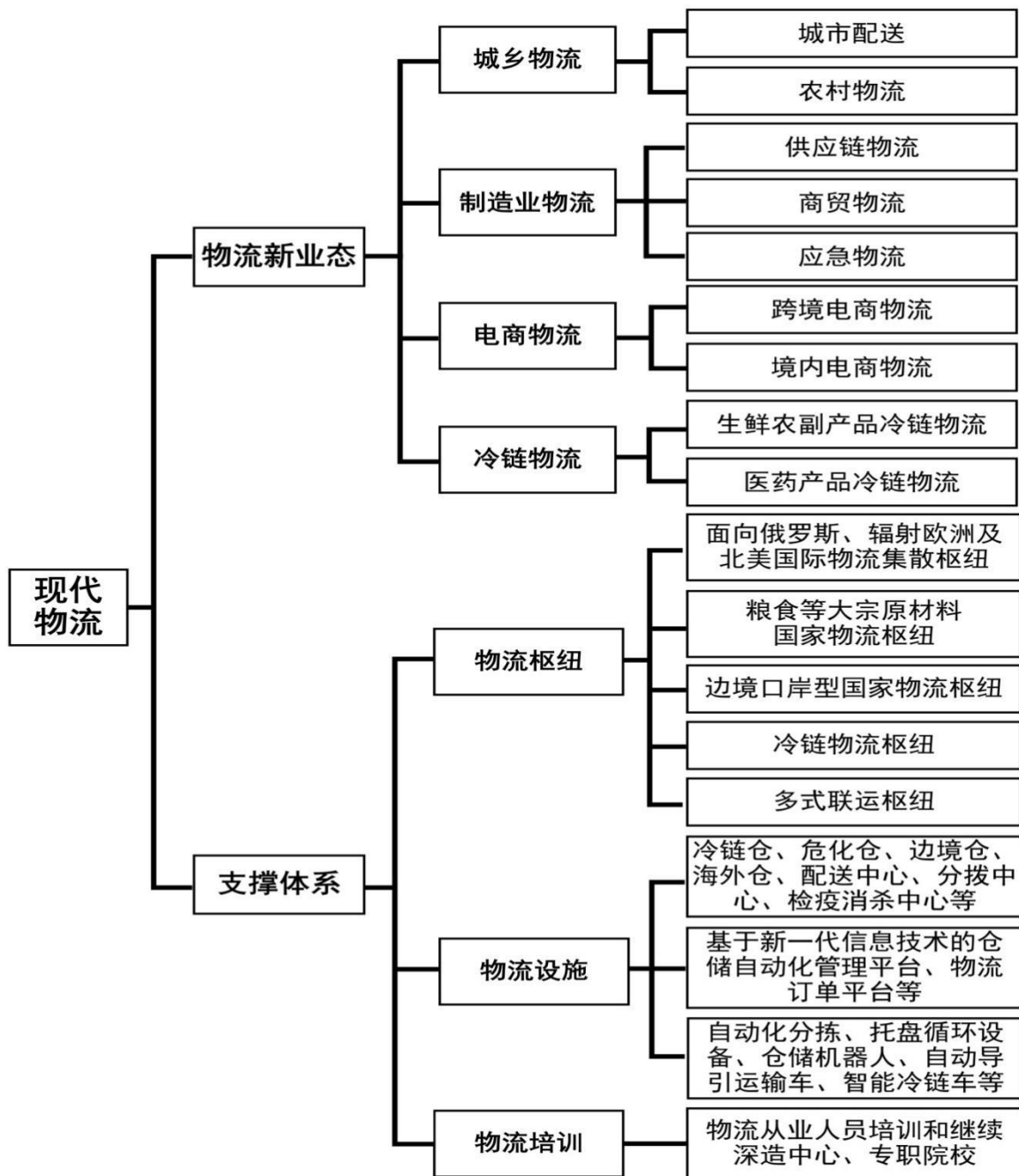
**(二) 丰富产品和服务，推动现代金融服务业创新发展。**

开展多层次政银企对接合作，丰富金融产品，对区属企业制定

个性化、精准化的融资服务方案。优化金融服务。用好用足各类金融支持政策，引导金融机构加大对普惠小微企业首贷、续贷、信用贷投放力度。

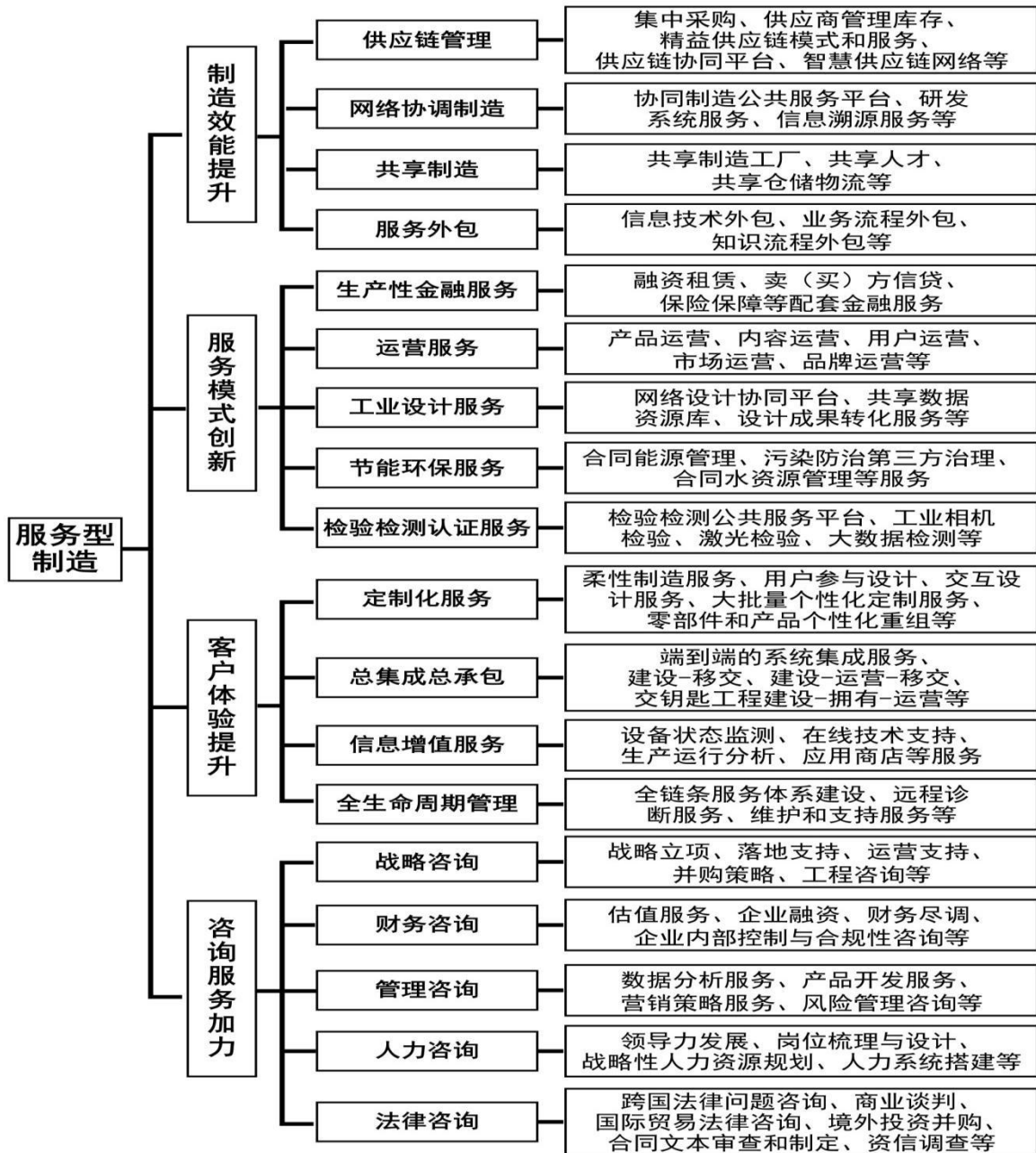


**(三) 立足独特区位优势，推动现代物流产业集聚发展。**鼓励发展仓储库房租赁和仓储业务代理，努力实现土地、线路、场站、配套服务等资源的集约高效利用，推动物流企业专业化发展。同时，加大对现代物流产业的招引力度，力争实现产业多元化发展。



**（四）延伸发展配套服务链，推动服务型制造创新发展。**以提升制造创新能力为导向，推动产业链与创新链深度融合，延展科技创新服务链，加快工业设计创新发展，支持制造业企业依托核心装备、整合优质产业资源，开展设计、安装、监测、维护、金融等服务，为客户提供端到端的系统集成服务。充分应用新一代信息技术，推进制造业企业生产制造系统的智能化、柔性化改

造，加快实现零件标准化、配件精细化、部件模块化和产品个性化重组，发展大批量个性化定制服务。

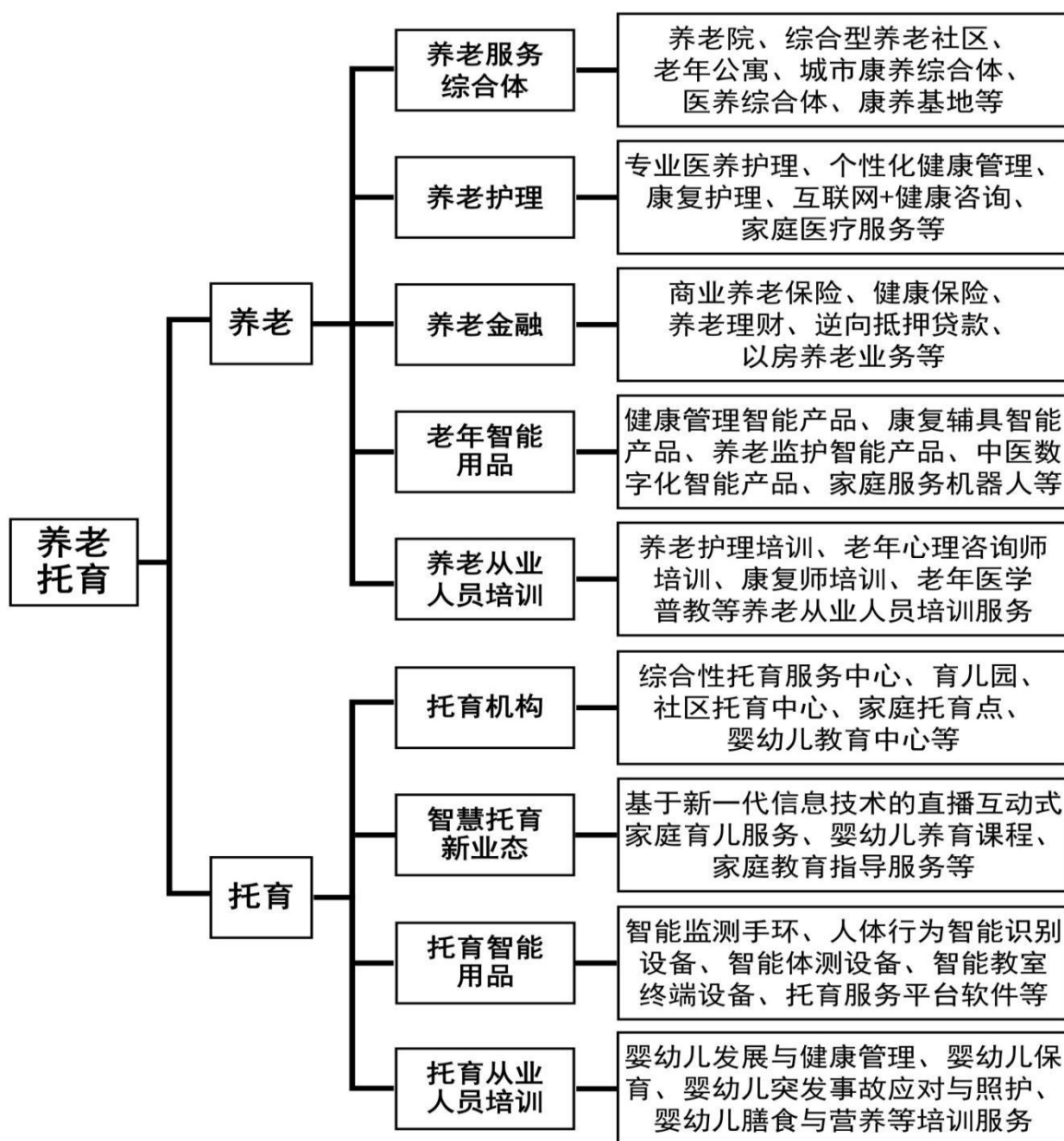


**（五）坚持全域全季发展定位，推动生态旅游高质量发展。**

努力探索“冰天雪地”实现“金山银山”的有效路径，着力做好“两山”转变大文章。

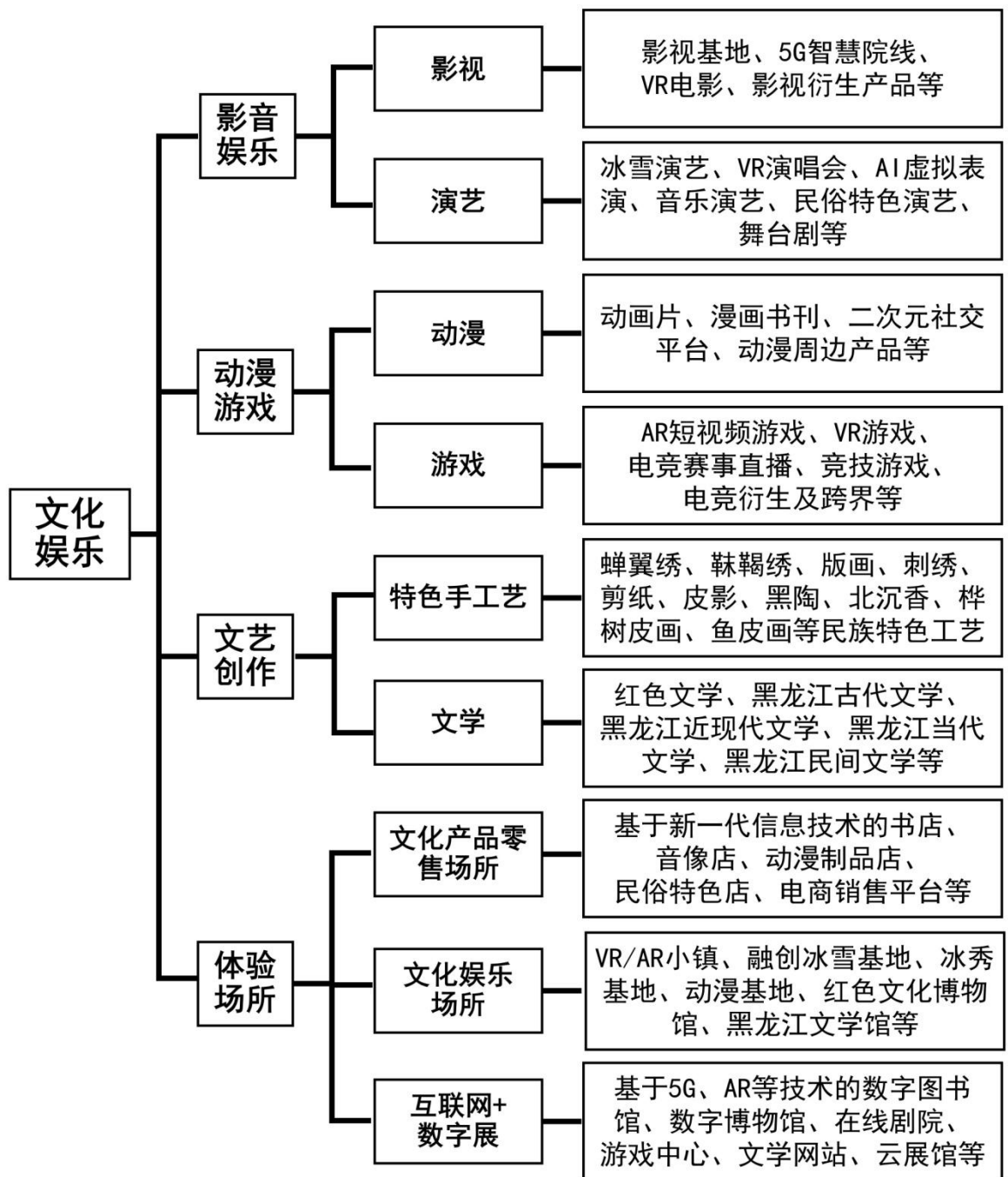
**（六）提升服务供给能力，推动养老托育服务业健康发展。**

推动养老托育服务业健康发展。依托《鹤岗市“一老一小”整体解决方案》，探索发展“一老一小”产品和服务新模式新业态，推动养老托育服务事业、产业协同发展。支持多元主体供给养老服务。构建居家社区机构相协调，医养康养相结合的养老服务体系。



(七) 创新产业发展活力，推动文化娱乐产业结构优化升级。

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，加速新兴技术与文化娱乐产业渗透、融合，不断扩大优质文化产品供给，打造工农文化品牌，提升文化影响力和创造力。推动红色基因文化传承发展。牢牢把握传承红色基因的时代要求，深度挖掘龙江“四大精神”时代价值，推动红色文化与旅游、演艺、文创融合发展，宣讲好红色精神谱系丰富内涵，让红色资源活化为可听可看、可读可感的精神文化产品。积极发展夜经济，支持大型演艺机构组建集演艺演出、场馆经营、体育赛事、休闲旅游为一体的文化艺术经营综合体，鼓励歌舞娱乐场所连锁化、品牌化发展，丰富多屏连麦合唱、线上互动游戏、线上虚拟包厢等线上内容和服务，更好满足人民多层次、多样化美好生活新需求。



## 六、实施五大行动，实现“追赶超越”

**（一）宣传引导行动。**深入学习领会省、市、区委第十三次党代会精神，深刻理解实施产业振兴行动计划的重要意义，提高站位，凝聚共识，坚定以产业振兴引领经济振兴、以经济振兴推动我区全面振兴全方位振兴的信心和决心。

**（二）招商引资行动。**向引进外来战略投资者要发展，强化招商引资目标责任，落实招商引资政策，围绕构建现代产业体系，紧扣产业强链补链延链，瞄准高技术、高附加值、高成长性企业，积极开展以商招商、专业招商、云端招商，引进更多头部企业和区域总部落户我区，深度拓展产业合作新领域。坚持服务围绕项目做、要素跟着项目走，主动对接国家产业导向和项目计划，积极构建形成谋划一批、储备一批、建设一批、竣工一批的项目梯次建设新格局。

**（三）政策惠企行动。**落实好国家及省市各项纾困惠企政策，确保各项纾困措施直接惠及市场主体。充分利用政策宣讲会、中小企业服务网、便企服务微信群等多种形式，加强政策宣传解读。创新政策惠企模式，探索实施一批“免申即享”政策落地方式，最大程度减少企业制度性成本。

**（四）人才保障行动。**深入实施人才振兴计划，落实好《关于加强和改进新时代人才工作的实施意见》和《新时代龙江人才振兴60条》政策措施，营造全方位培养、引进、留住人才，向选好用好各方面人才要发展，深化人才发展体制机制改革。围绕健全技能人才培养、使用、评价、激励制度，加快培养造就一大批高层次创新型科技领军人才，统筹推进企业经营管理人才、高技能人才等各类人才队伍建设。

**（五）品牌培育建设行动。**完善品牌培育发展机制，开展品牌创建行动，培育龙江知名品牌，推动我区优势品牌走向全国。



鼓励企业实施质量品牌战略，建立品牌培育管理体系，深化品牌设计、市场推广、品牌维护能力建设，提高品牌全生命周期管理运营能力。发挥创意设计对品牌提升的牵引作用，大力发展优质制造，强化研发设计、生产制造、售后服务全流程质量控制，夯实品牌培育基础。积极推动商业领域龙江“老字号”创建活动。

## 七、保障措施

**（一）建立健全组织领导体系。**成立区级产业振兴行动领导小组，建立“统一领导、齐抓共管、各负其责”的工作机制，统筹推进产业振兴行动计划落实。实施产业链链长制和产业联盟盟主制，构建“链长+盟主”协同推进的工作机制，由区领导领衔担任链长、由领军企业家或领衔科学家担任盟主，区级包联重点企业和项目，围绕产业链补短板强弱项，推动资源、要素、政策向产业链关键节点聚焦。

**（二）建立健全计划落实体系。**以1个产业振兴行动计划为牵动，培育壮大新能源、医药科技战略性新兴产业，做强做优农副产品深加工、轻工传统产业，创新发展7个现代服务业。

**（三）建立健全政策保障体系。**抢抓中央给予支持的重大发展机遇，全面贯彻落实省市区委出台的系列政策措施，确保企业可享受相关政策。行动计划作为落实省、市、区委第十三次党代会的重要举措，各产业振兴工作领导小组以及各成员单位要严格按照计划要求抓好贯彻落实。落实各项纾困惠企政策，做实做细包联服务企业工作，坚持“六必访”，构建亲清政商关系。

**（四）建立健全工作推进体系。**建立清单管理制度，实行重点工作任务台账管理机制，将产业振兴任务逐条分解，明确具体措施、责任单位及完成时限，提升重点工作落实的全面性、时效性、精准性。

附件：1. 《鹤岗市工农区产业振兴工作领导小组及各专班》

## 附件 1

# 工农区产业振兴工作领导小组组成名单

- 组 长：姜明珠 区委副书记、区长
- 副组长：陆书明 区委常委、副区长
- 梁新明 区委常委、副区长
- 张 聪 区委常委、副区长（挂职）
- 张雪松 副区长
- 张 洋 副区长
- 杨绍武 副区长、工农公安分局局长
- 赵红煜 副区长、新南街工委书记、办事处主任
- 成 员：于文涛 区委组织部副部长
- 刘国文 区委宣传部副部长
- 鲍 晶 教育局局长
- 孙 鹤 工农公安分局副局长
- 董 凯 民政局局长
- 王振华 财政局局长
- 杨 航 人社局局长
- 刘长青 自然资源局工农分局局长
- 魏 枫 住建局局长
- 刘东洋 商务局局长
- 张玉波 文体旅局局长

袁 庆 卫健局局长  
王冠男 应急局局长  
吕忠惠 市场监管局工农分局局长  
王 超 统计局局长  
吴 涛 医保局局长  
高明艳 营商局局长  
侯治青 发改局副局长

领导小组办公室设在发改局，办公室主任由发改局副局长侯治青同志担任。

# 数字经济工作专班

组 长： 陆书明 区委常委、副区长

副组长： 侯治青 发改局副局长

成 员： 刘国文 区委网信办主任

鲍 晶 教育局局长

孙 鹤 工农公安分局副局长

董 凯 民政局局长

王振华 财政局局长

杨 航 人社局局长

刘东洋 商务局局长

张玉波 文体旅局局长

袁 庆 卫健局局长

王冠男 应急局局长

高明艳 营商局局长

魏 枫 住建局局长

专班办公室设在发改局，办公室主任由发改局副局长侯治青同志担任。

# 生物经济工作专班

组 长：陆书明 区委常委、副区长

副组长：侯治青 发改局副局长

成 员：王振华 财政局局长

刘东洋 商务局局长

袁 庆 卫健局局长

吕忠惠 市场监管局工农分局局长

高明艳 营商局局长

专班办公室设在发改局，办公室主任由发改局副局长侯治青同志担任。

## 冰雪经济工作专班

组 长：张雪松 副区长  
副组长：张玉波 文体旅局局长  
成 员：于文涛 区委组织部副部长  
刘国文 区委宣传部副部长  
鲍 晶 教育局局长  
王振华 财政局局长  
杨 航 人社局局长  
刘长青 自然资源局工农分局局长  
魏 枫 住建局局长  
刘东洋 商务局局长  
袁 庆 卫健局局长  
吕忠惠 市场监管局工农分局局长  
吴 涛 医保局局长  
高明艳 营商局局长  
孟广凯 税务局工农分局局长  
侯治青 发改局副局长

专班办公室设在文体旅局，办公室主任由文体旅局局长张玉波同志担任。

## 创意设计产业工作专班

组 长：宋文强 区委常委、区委宣传部长  
副组长：刘国文 区委宣传部副部长  
成 员：于文涛 区委组织部副部长  
赵丹阳 区委编办主任  
鲍 晶 教育局局长  
孙 鹤 工农公安分局副局长  
董 凯 民政局局长  
王振华 财政局局长  
杨 航 人社局局长  
刘长青 自然资源局工农分局局长  
刘东洋 商务局局长  
张玉波 文体旅局局长  
吕忠惠 市场监管局工农分局局长  
孟广凯 税务局工农分局局长  
侯治青 发改局副局长

专班办公室设在区委宣传部，办公室主任由副部长刘国文同志担任。



## 新能源产业工作专班

组 长：陆书明 区委常委、副区长

副组长：侯治青 发改局副局长

成 员：刘长青 自然资源局工农分局局长

张玉波 文体旅局局长

专班办公室设在发改局，办公室主任由发改局副局长侯治青同志担任。

## 医药科技工作专班

组 长：赵红煜 副区长、新南街工委书记、办事处主任

副组长：吕忠惠 市场监管局工农分局局长

侯治青 发改局副局长

成 员：袁 庆 卫健局局长

专班办公室设在市场监管局工农分局和发改局，办公室主任由市场监管局工农分局局长吕忠惠同志、发改局副局长侯治青同志担任。

## 农副产品工作专班

组 长：陆书明 区委常委、副区长

副组长：侯治青 发改局副局长

成 员：吕忠惠 市场监管局工农分局局长

专班办公室设在发改局，办公室主任由发改局副局长侯治青同志担任。

## 轻工产业工作专班

组 长：陆书明 区委常委、副区长

副组长：侯治青 发改局副局长

成 员：刘东洋 商务局局长

专班办公室设在发改局，办公室主任由发改局副局长侯治青同志担任。

## 现代信息服务业工作专班

组 长：陆书明 区委常委、副区长

副组长：侯治青 发改局副局长

成 员：刘国文 区委网信办主任

高明艳 营商局局长

刘东洋 商务局局长

张玉波 文体旅局局长

魏 枫 住建局局长

袁 庆 卫健局局长

鲍 晶 教育局局长

专班办公室设在发改局，办公室主任由发改局副局长侯治青同志担任。

## 现代金融服务业工作专班

组 长：陆书明 区委常委、副区长

副组长：王振华 财政局局长

成 员：侯治青 发改局副局长

刘东洋 商务局局长

专班办公室设在财政局，办公室主任由财政局局长王振华同志担任。

# 现代物流产业工作专班

组 长：陆书明 区委常委、副区长

副组长：侯治青 发改局副局长

成 员：刘东洋 商务局局长

专班办公室设在发改局，办公室主任由发改局副局长侯治青同志担任。

## 服务型制造产业工作专班

组 长：陆书明 区委常委、副区长

副组长：侯治青 发改局副局长

成 员：刘东洋 商务局局长

王振华 财政局局长

专班办公室设在发改局，办公室主任由发改局副局长侯治青同志担任。



# 旅游康养产业工作专班

组 长：张雪松 副区长

副组长：张玉波 文体旅局局长

董 凯 民政局局长

成 员：吕忠惠 市场监管局工农分局局长

刘国文 区委宣传部副部长

袁 庆 区卫健局局长

专班办公室设在文体旅局，办公室主任由文体旅局局长张玉波同志担任。

## 养老托育服务业工作专班

组 长：陆书明 区委常委、副区长

副组长：赵红煜 副区长、新南街工委书记、办事处主任

侯治青 发改局副局长

董 凯 民政局局长

袁 庆 卫健局局长

成 员：鲍 晶 教育局局长

刘鑫武 红旗街工委书记、办事处主任

杨赫鹏 团结街工委书记、办事处主任

王立峰 育才街工委书记、办事处主任

专班办公室设在发改局，办公室主任由发改局副局长侯治青同志担任。

# 文化娱乐产业工作专班

组 长：张雪松 副区长

副组长：赵红煜 副区长、新南街工委书记、办事处主任  
张玉波 文体旅局局长

成 员：刘国文 区委宣传部副部长  
刘东洋 区商务局局长  
刘鑫武 红旗街工委书记、办事处主任  
杨赫鹏 团结街工委书记、办事处主任  
王立峰 育才街工委书记、办事处主任

专班办公室设在文体旅局，办公室主任由文体旅局局长张玉波同志担任。